

Исх. № 6.3/1676
«27» 09 2017 г.

Министерство
национальной экономики
Республики Казахстан

На исх. № 27-5/792-И от 14 сентября 2017 года

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект постановления Правительства Республики Казахстан
«О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства
Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 168 «Об утверждении Единой
программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», внесении
изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 10 июня 2010 года
№ 556 «О некоторых мерах по реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020»
и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики
Казахстан» и от 19 апреля 2016 года № 234 «О некоторых мерах государственной
поддержки частного предпринимательства»

Представленные для заключения материалы на казахском и русском языках:

- проект постановления Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 168 «Об утверждении Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 10 июня 2010 года № 556 «О некоторых мерах по реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» и от 19 апреля 2016 года № 234 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства» (далее – проект постановления);

- сравнительная таблица.

ЭКСПЕРТНЫЕ ОЦЕНКИ

Евразийская промышленная Ассоциация (далее – ЕПА), рассмотрев проект постановления Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 168 «Об утверждении Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 10 июня 2010 года № 556 «О некоторых мерах по реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» и от 19 апреля 2016 года № 234 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства» (далее – проект постановления), направляет замечания и предложения следующего характера.

1. Проектом постановления предусматривается **исключить субъектов крупного предпринимательства** из числа участников Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020» (далее - Программа).

Согласно паспорту Программы ее целью является «обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержание действующих и создание новых постоянных рабочих мест».

Необходимо отметить, что, несмотря на важность развития малого и среднего предпринимательства, на сегодняшний день основным «поставщиком» рабочих мест и источником развития регионального предпринимательства являются субъекты крупного предпринимательства, в особенности, градообразующие предприятия.

Кроме того, одной из задач Программы является «увеличение объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности».

Обрабатывающая промышленность, как правило, требует больших капиталовложений, которые имеются у субъектов крупного предпринимательства.

В этой связи **считаем нецелесообразным лишение субъектов крупного предпринимательства права участвовать в Программе.**

2. Проектом постановления предусматривается снижение допустимой суммы кредита/договора финансового лизинга для одного предпринимателя, по которому осуществляется субсидирование ставки вознаграждения, с 4,5 млрд. тенге до 2,5 млрд. тенге (*поправки в пункты 104, 166, 167 Программы и поправки в пункты 40, 54 и 55 Правил субсидирования части ставки вознаграждения в рамках Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», утвержденных постановлением Правительства РК от 19 апреля 2016 года № 234*).

В качестве обоснования разработчиком приводится факт недостаточности выделенных на 2017-2019 гг. средств для субсидирования.

Однако считаем указанное обоснование разработчика не достаточным для такого существенного, в особенности с точки зрения развития малого и среднего предпринимательства, снижения допустимой суммы субсидируемого кредита/договора финансового лизинга.

В этой связи **предлагаем оставить действующий размер допустимой суммы кредита/договора финансового лизинга, который составляет 4,5 млрд. тенге, ставка вознаграждения по которому может субсидироваться.**

Также в целом отмечаем, что лишение права субъектов крупного предпринимательства участвовать в Программе, а также снижение суммы субсидируемого кредита/договора финансового лизинга **требуют проведения разработчиком качественного и глубокого анализа влияния данных мер на результативность Программы**, однако в полученных от разработчика материалах результаты такого анализа отсутствуют.

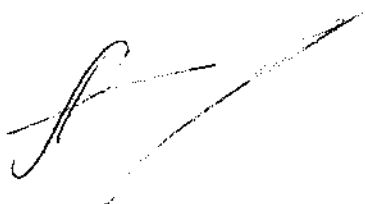
ВЫВОД

На основании вышеизложенного Евразийская промышленная Ассоциация считает, что проект постановления Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2015 года № 168 «Об утверждении Единой программы поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса 2020», внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 10 июня 2010 года № 556 «О некоторых мерах по реализации Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» и от 19 апреля 2016 года № 234 «О некоторых мерах государственной поддержки частного предпринимательства» **требует доработки и может быть внесен на дальнейшее рассмотрение с учетом изложенных замечаний и предложений.**

В соответствии с частью второй пункта 4 статьи 19 Закона РК «О правовых актах» в случае несогласия с экспертным заключением орган-разработчик в срок **не более 10 рабочих дней** со дня получения экспертного заключения направляет в аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства, Национальную палату предпринимателей Республики Казахстан **ответ с обоснованием причин несогласия.**

В этой связи в случае несогласия с вышеизложенными предложениями просим направить ответ **в письменном виде с обоснованием причин несогласия.**

Вице-президент



Е. Попандопуло

Шығ. № 6.3/1676
2017 ж. «27» 09

Қазақстан Республикасының
Ұлттық экономика министрлігі

2017 жылғы 14 қыркүйектегі шығ. № 27-5/792-И хатқа қатысты

«Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Бизнестің жол картасы-2020» бизнесті қолдау мен дамытудың бірыңғай бағдарламасын бекіту, «Бизнестің жол картасы 2020» іске асыру жөніндегі кейбір шаралар туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 10 маусымдағы № 556 қаулысына өзгерістер енгізу және Қазақстан Республикасы Үкіметінің кейбір шешімдерінің күші жойылды деп тану туралы» 2015 жылғы 31 наурыздағы № 168 және «Жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың кейбір шаралары туралы» 2016 жылғы 19 сәуірдегі № 234 қаулыларына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулы жобасына
САРАПТАМА ҚОРЫТЫНДЫСЫ

Қорытынды алу үшін ұсынылған қазақ және орыс тіліндегі материалдар:

- «Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Бизнестің жол картасы-2020» бизнесті қолдау мен дамытудың бірыңғай бағдарламасын бекіту, «Бизнестің жол картасы 2020» іске асыру жөніндегі кейбір шаралар туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 10 маусымдағы № 556 қаулысына өзгерістер енгізу және Қазақстан Республикасы Үкіметінің кейбір шешімдерінің күші жойылды деп тану туралы» 2015 жылғы 31 наурыздағы № 168 және «Жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың кейбір шаралары туралы» 2016 жылғы 19 сәуірдегі № 234 қаулыларына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулы жобасы;
- түсіндірме жазба.

САРАПТАМАЛЫҚ БАҒАЛАУ

Еуразиялық өнеркәсіптік Ассоциациясы (бұдан әрі – ЕӨА), Қазақстан Республикасы Үкіметінің "Бизнестің жол картасы 2020" бизнесті қолдау мен дамытудың бірыңғай бағдарламасын іске асыру жөніндегі кейбір шаралар туралы" 2010 жылғы 10 маусымдағы № 556 және "Бизнестің жол картасы 2020" бизнесті қолдау мен дамытудың бірыңғай бағдарламасын бекіту, "Бизнестің жол картасы 2020" бизнесті қолдау мен дамытудың бірыңғай бағдарламасын іске асыру жөніндегі кейбір шаралар туралы" Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 10 маусымдағы № 556 қаулысына өзгерістер енгізу және Қазақстан Республикасы Үкіметінің кейбір шешімдерінің күші жойылды деп тану туралы" 2015 жылғы 31 наурыздағы № 168 және «Жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың кейбір шаралары туралы» 2016 жылғы 19 сәуірдегі № 234 қаулыларына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы қаулы жобасын қарап (бұдан әрі – қаулы жобасы), келесі сипаттағы ескертулер мен ұсыныстарды жібереді.

3. Қаулы жобасында «Бизнес жол картасы - 2020» (бұдан әрі - Бағдарлама) Бизнесті дамыту және қолдаудың бірыңғай қатысушыларының қатарынан ірі кәсіпкерлік субъектілерін алып тастау көзделеді.

Бағдарлама төлқұжатына сәйкес оның мақсаты *«аймақтық кәсіпкерліктің тұрақты және теңестірілген өсуін қамтамасыз ету, сондай-ақ жаңа тұрақты жұмыс орындарын құру және бұрыннан барларын қолдау»* болып табылады.

Шағын және орта кәсіпкерлікті дамытудың маңыздылығына қарамастан, қазіргі таңда жұмыс орындарының негізгі өнім берушісі және аймақтық кәсіпкерлікті дамытудың көзі ірі кәсіпкерлік субъектілері, әсіресе қала салатын кәсіпорындар болып табылатынын атап өту қажет.

Бұдан басқа, Бағдарламалардың міндеттерінің бірі «өңдеу өнеркәсібінің өндірілген өнімінің көлемдерін ұлғайту» болып табылады.

Өңдеу өнеркәсібі ереже бойынша, ірі кәсіпкерлік субъектілерінде бар үлкен капитал салымдарын талап етеді.

Осыған байланысты **ірі кәсіпкерлік субъектілерінің Бағдарламада қатысу құқықтарынан айыруды орынсыз деп есептейміз.**

4. Қаулы жобасында 4,5 млрд. Теңгеден 2,5 млрд. теңгеге дейін сыйақы мөлшерлемесін субсидиялау жүзеге асырылатын бір кәсіпкер үшін қаржы лизингі несиесі/шарттың рұқсат етілетін сомасын төмендету көзделеді (*ҚР Үкіметінің 2016 жылғы 19 сәуірдегі № 234 қаулысымен бекітілген «Бизнес жол картасы 2020» Бизнесі дамыту және қолдаудың бірыңғай бағдарламалары аясында сыйақы мөлшерлемелеріне қатысты субсидиялау ережелерінің 40, 54 және 55-тармақтарына түзетулер және 104, 166, 167-тармақтарына түзетулер*).

Негіздеме ретінде әзірлеуші субсидиялау үшін 2017-2019жж. бөлінген қаржының жеткіліксіздігі айғағы келтіріледі.

Алайда әзірлеушінің көрсетілген негіздемесі осындай маңызды, әсіресе шағын және орта кәсіпкерлікті дамыту, қаржы лизингі шарты/субсидияланатын несиесі сомасын төмендету тұрғысынан жеткіліксіз деп есептейміз.

Осыған байланысты сыйақы мөлшерлемесі субсидияланатын 4,5 млрд. Теңгені құрайтын қаржы лизингі несиесі/шартының рұқсат етілетін сомасының мөлшерін қалдыруды ұсынамыз.

Сондай-ақ ірі кәсіпкерлік субъектілерінің Бағдарламада қатысу құқығын айыру жалпы аталмыш шаралардың Бағдарламаның нәтижелігіне әсерін сапалы және терең талдауды талап етеді деп есептейміз, алайда әзірлеушіден алынған материалдарда осындай талдау нәтижелері жоқ.

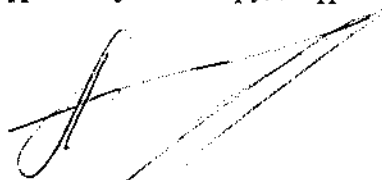
ШЕШІМ

Жоғарыда баяндалғанның негізінде Еуразиялық өнеркәсіптік Ассоциациясы «Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Бизнесің жол картасы-2020» бизнесті қолдау мен дамытудың бірыңғай бағдарламасын бекіту, «Бизнесің жол картасы 2020» іске асыру жөніндегі кейбір шаралар туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2010 жылғы 10 маусымдағы № 556 қаулысына өзгерістер енгізу және Қазақстан Республикасы Үкіметінің кейбір шешімдерінің күші жойылды деп тану туралы» 2015 жылғы 31 наурыздағы № 168 және «Жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың кейбір шаралары туралы» 2016 жылғы 19 сәуірдегі № 234 қаулыларына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулы жобасы **пысықтауды қажет және әрі қарай қаралуға берілген ескертулер мен ұсыныстар есепке ала отырып енгізілу тиіс деп есептейді.**

«Құқықтық актілер туралы» ҚР Заңының 19-бабының 4-тармағы екінші бөліміне сәйкес сараптамалық қорытындымен келіспеген жағдайда әзірлеуші-орган сараптамалық қорытындыны алған күннен бастап **он жұмыс күнінен артық емес мерзімде** жеке кәсіпкерлік субъектілерінің аккредиттелген бірлестіктеріне, Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасына **келіспеу себептерінің негіздемесі бар жауап жібереді.**

Осыған байланысты осы сараптамалық қорытындымен келіспеген жағдайда **келіспеу себептерінің негіздемесімен жазбаша түрде жауап жіберуді сұраймыз.**

Вице-президент



Е. Попандопуло